

目 次

東日本大震災1年間の写真

宮城県全図

はじめに

検証の目的と検証方法

第1章 東日本大震災の災害の概況と被害の概要

| | |
|------------|---|
| 第1節 災害の概況 | 1 |
| 1 地震の発生 | 1 |
| 2 津波の状況 | 2 |
| 3 地震・津波の特徴 | 3 |
| 4 地殻変動の概要 | 5 |
| 第2節 被害の概要 | 6 |
| 1 被害の特徴 | 6 |
| 2 被害の概要 | 6 |

第2章 災害応急・復旧対策（発災6か月後から半年間の対応）

| | |
|---------------------------|----|
| 第1節 災害対策本部事務局の対応 | 13 |
| 1 運営グループ | 14 |
| 2 対策グループ | 17 |
| 3 情報グループ・広報グループ・庶務グループ | 21 |
| 4 通信グループ | 25 |
| 5 物資グループ | 28 |
| 6 避難所グループ | 34 |
| 7 警察（行方不明者の捜索） | 43 |
| 8 災害対策本部に設置された関係機関連絡所 | 46 |
| 9 政府緊急災害現地対策本部（内閣府 防災担当） | 47 |
| (1) 政府現地対策本部概要 | 47 |
| (2) 政府現地対策本部による県災害対策本部の支援 | 49 |
| 第2節 各部局の対応 | 53 |
| 1 組織改編及び人員体制の強化 | 53 |
| (1) 組織改編 | 53 |
| (2) 人員体制の強化 | 53 |
| 2 全国からの支援要員等の宿泊受入 | 58 |
| 3 職員の福利厚生対策 | 58 |
| (1) 他自治体応援職員への宿舎対応 | 58 |
| (2) 職員の健康管理 | 58 |

| | | |
|-----|-------------------------------|-----|
| 4 | 庁舎復旧対策 | 59 |
| (1) | 県庁舎復旧工事 | 59 |
| (2) | 合同庁舎復旧工事等 | 59 |
| 5 | 市町村への行財政面における支援 | 60 |
| (1) | 行政関係支援 | 60 |
| (2) | 財政関係支援 | 62 |
| 6 | 県民への情報提供 | 66 |
| (1) | 報道機関を通じた県民への情報提供（パブリシティ） | 66 |
| (2) | 県ホームページによる積極的な県民への情報発信 | 66 |
| (3) | 新聞による情報提供 | 67 |
| (4) | 県政ラジオによる情報提供 | 67 |
| (5) | 県外向け広報番組による情報発信 | 67 |
| (6) | テレビスポットCMによる情報提供 | 67 |
| (7) | 県政だよりによる情報提供 | 67 |
| (8) | 「みやぎ被災者生活支援ガイドブック」の作成 | 68 |
| (9) | 各地方振興事務所の対応 | 69 |
| 7 | 県民相談窓口の設置等 | 72 |
| (1) | 相談窓口の案内・広報 | 72 |
| (2) | 東日本大震災被災地における悩み・配偶者等からの暴力相談事業 | 72 |
| (3) | その他の対応 | 74 |
| 8 | 寄附金 | 75 |
| 9 | ふるさと納税 | 75 |
| 10 | 海外政府等からの支援への対応 | 78 |
| (1) | 義援金等 | 78 |
| (2) | その他 | 78 |
| 11 | 二次災害防止対策 | 80 |
| (1) | 高圧ガス等危険物対策 | 80 |
| (2) | 有害物質対策 | 80 |
| (3) | 毒物劇物対策 | 86 |
| 12 | 二次避難対策 | 88 |
| 13 | 医療・保健・要援護者対策 | 91 |
| (1) | 医療救護対策 | 91 |
| (2) | 保健活動 | 101 |
| (3) | 地域医療機関の復旧・復興支援活動 | 111 |
| (4) | 感染症対策 | 120 |
| (5) | 食生活改善対策 | 123 |
| (6) | リハビリテーション支援対策 | 128 |
| (7) | 要介護者支援対策 | 132 |

| | |
|--|-----|
| (8) 子育て・要保護児童支援対策 | 140 |
| (9) 障害者支援対策 | 150 |
| (10) 心のケア対策 | 153 |
| 14 災害救助法 | 162 |
| (1) 災害救助法に関する業務処理体制 | 162 |
| (2) 応急救助の終了 | 162 |
| (3) 災害救助法に係る問題点と課題 | 163 |
| (4) 危機対策課での会計対応 | 164 |
| 15 水道事業体の応急・復旧対策 | 168 |
| 16 広域水道・工業用水道の応急・復旧対策 | 169 |
| (1) 水道施設の復旧に向けた取り組み概要 | 169 |
| (2) 各広域水道事務所の対応 | 169 |
| (3) 「大規模地震発生時における宮城県企業局業務継続計画（BCP）」の策定 | 170 |
| 17 住宅・建築物対策 | 172 |
| (1) 応急仮設住宅 | 172 |
| (2) 民間賃貸住宅の借上げ | 179 |
| (3) 住宅の応急修理制度 | 184 |
| 18 被災市街地の建築制限 | 186 |
| (1) 被災市街地の建築制限 | 186 |
| (2) 被災市街地復興推進地域による建築制限 | 188 |
| 19 生活救援対策 | 190 |
| (1) 生活福祉資金 | 190 |
| (2) 災害義援金 | 193 |
| (3) 被災者生活再建支援制度 | 195 |
| (4) 県税に係る特例措置 | 196 |
| (5) 各種手続等の手数料・使用料の減免 | 204 |
| (6) 特例旅券の発給 | 211 |
| (7) 外国人県民への対応 | 212 |
| (8) 被災動物の保護対策 | 213 |
| (9) 二重ローン対策 | 214 |
| 20 埋火葬対策 | 217 |
| (1) 仮埋葬（土葬）及び改葬への支援 | 217 |
| (2) 災害救助法の適用 | 217 |
| (3) 身元不明遺骨の保管及び引き渡し | 217 |
| 21 震災廃棄物対策 | 218 |
| (1) 災害廃棄物処理の実施 | 218 |
| (2) 公募型プロポーザル方式の採用 | 219 |
| (3) 各ブロックの災害廃棄物処理施設の概要 | 219 |

| | |
|----------------------------|-----|
| (4) 広域処理 | 221 |
| (5) 災害廃棄物処理対象量（県受託処理分）の見直し | 221 |
| (6) 各保健福祉事務所（保健所）の対応 | 222 |
| 22 津波により被災した自動車の処理対策 | 226 |
| 23 被災地域の環境・衛生対策 | 226 |
| (1) 悪臭及び衛生害虫等への対策 | 226 |
| (2) 各保健福祉事務所（保健所）の対応 | 227 |
| 24 農林水産業関連対策 | 229 |
| (1) 農林水産部全般 | 229 |
| (2) 農林水産経営支援対策 | 230 |
| (3) 農業関連対策 | 231 |
| (4) 農地・農業用施設対策 | 251 |
| (5) 畜産業対策 | 255 |
| (6) 林業・木材産業対策 | 256 |
| (7) 水産業関連対策 | 258 |
| (8) 水産業施設対策 | 266 |
| 25 公共土木施設の応急・復旧対策 | 279 |
| (1) 土木部全般 | 279 |
| (2) 道路施設（橋りょう含む） | 284 |
| (3) 河川施設（ダム含む） | 292 |
| (4) 海岸保全施設 | 293 |
| (5) 砂防・地すべり・急傾斜地崩壊防止施設 | 296 |
| (6) 港湾施設 | 297 |
| (7) 下水道施設 | 299 |
| (8) 仙台空港及び関連施設 | 301 |
| (9) 都市公園・仙台港背後地 | 304 |
| (10) 県営住宅 | 305 |
| 26 県発注工事等における特例措置 | 309 |
| (1) 「特別簡易型」総合評価落札方式の導入等 | 309 |
| (2) インフレスライド等の運用 | 310 |
| (3) 追加特例措置の実施 | 310 |
| (4) 入札不調に対する継続した取り組み | 310 |
| 27 交通対策 | 311 |
| (1) 鉄道の復旧 | 311 |
| (2) バスの復旧 | 312 |
| (3) 離島航路の復旧 | 312 |
| 28 商工業・雇用・観光対策 | 314 |
| (1) 商工業支援対策 | 314 |

| | |
|-----------------------------|-----|
| (2) 雇用対策 | 323 |
| (3) 観光対策 | 330 |
| 29 教育対策 | 339 |
| (1) 被害状況等 | 339 |
| (2) 自治法派遣職員について | 339 |
| (3) 県立学校への対応 | 340 |
| (4) 市町村立学校への対応 | 345 |
| (5) 公立大学法人宮城大学への対応 | 349 |
| (6) 私立学校への対応 | 350 |
| (7) 甚大な被害を受けた公立学校に係る人的体制の確保 | 352 |
| (8) 学校安全関係 | 354 |
| (9) 教職員への措置等 | 356 |
| (10) 被災した教職員へのメンタルヘルスケア等 | 357 |
| (11) 学校以外の教育関係施設等 | 359 |
| (12) 特別名勝松島 | 362 |
| (13) 指定文化財等 | 368 |
| (14) 埋蔵文化財 | 371 |
| (15) 教育・福祉複合施設整備事業 | 373 |
| 30 災害ボランティア活動支援対策 | 374 |
| (1) 災害ボランティアセンターの設置・運営 | 374 |
| (2) 災害ボランティア数 | 376 |
| (3) NPO・NGO等との連携 | 377 |
| 31 原子力発電所関連対策 | 378 |
| (1) 東京電力福島第一原子力発電所事故に対する対策 | 378 |
| (2) 県の原子力安全対策に係る環境の整備 | 401 |
| 第3章 県災害対策本部連絡員意見交換会 | 403 |
| 第4章 検証の総括 | 409 |
| 第5章 「6か月間の検証記録」提言事項への対応状況 | 415 |
| 資料1 県災害対策本部会議の実施状況 | 425 |
| 資料2 県災害対策本部及び関係機関の対応状況 | 479 |
| 資料3 県作成記録誌一覧 | 509 |
| 索引 | 511 |

